

Ikt.szám.: _____/2025.

napirendi pont

ELŐTERJESZTÉS

Ludányhalászi Község Önkormányzat
2026. évi belső ellenőrzési tervének elfogadásához

Tisztelt Képviselő-testület!

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 61. §-a szerint az államháztartási kontrollok célja az államháztartás pénzeszközeivel és a nemzeti vagyonnal történő szabályszerű, gazdaságos, hatékony és eredményes gazdálkodás biztosítása. Az államháztartás belső kontrollrendszere a költségvetési szervek belső kontrollrendszere keretében valósul meg, beleértve a belső ellenőrzést is.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 119-120. §-a rendelkezik a helyi önkormányzatok belső kontrollrendszeréről. A 120. § a pénzügyi bizottság feladatait írja elő, míg a 119. § (3)-(4) bekezdése szabályozza a belső kontrollrendszer működtetését. Ezen belül kerül előírásra, hogy a jegyző köteles – a jogszabályok alapján meghatározott – belső kontrollrendszert működtetni, amely biztosítja a helyi önkormányzat rendelkezésére álló források szabályszerű, gazdaságos, hatékony és eredményes felhasználását. A jegyző köteles gondoskodni továbbá – a belső kontrollrendszeren belül – a belső ellenőrzés működtetéséről az államháztartásért felelős miniszter által közzétett módszertani útmutatók és a nemzetközi belső ellenőrzési standardok figyelembevételével. A helyi önkormányzatnak a belső ellenőrzés keretében kell gondoskodni a felügyelt költségvetési szervek ellenőrzéséről is. A szabályozás szerint a helyi önkormányzatra vonatkozó éves ellenőrzési tervet a képviselő-testület az előző év december 31-éig hagyja jóvá.

Az Áht. szerint a helyi önkormányzat és költségvetési szervei belső ellenőrzésére vonatkozó részletes szabályokat jogszabály tartalmazza. E rendelkezéseket a **költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről** szóló 370/2011.(XII.31.) kormányrendelet (a továbbiakban: Bkr.) határozza meg.

Tekintettel a jogszabályi kötelezettségekre, 14 település önkormányzata még 2014 évben döntött arról, hogy 2015. január 1-jétől a belső ellenőrzési feladatok ellátására Szécsény Járási Önkormányzatok Területfejlesztési és Feladatellátási Társulást (a továbbiakban: Társulás) alapít és a belső ellenőrzés működtetéséhez szükséges forrást biztosítja.

Önkormányzatunk jogszabályban előírt kötelezettségének továbbra is társulásos formában tesz eleget. A Társulásban vállalkozási formában foglalkoztatott belső ellenőr - jogszabályi rendelkezés alapján - a belső ellenőrzési vezetői feladatokat is ellátja.

A 2026. évi ellenőrzési terv a stratégiai ellenőrzési tervvel összhangban került összeállításra, a belső ellenőrzésre rendelkezésére álló erőforrásokat figyelembe véve.

Az ellenőrzési prioritások meghatározásánál, az ellenőrzésre kerülő szervezetek és folyamatok kiválasztásánál a következő szempontok érvényesültek:

- a Bkr. alapján vizsgálni és értékelni kell a belső kontrollrendszer működését
- vizsgálni kell a gazdálkodás során jelentős pénzügyi kihatással bíró, magas bevételi ill. költségintű folyamatok szabályszerűségét
- biztosítani kell az Önkormányzat felügyelete alatt álló önállóan működő költségvetési szervek valamint a társulások és a nemzetiségi önkormányzat ellenőrzését,
- az előző évek belső ellenőrzési tapasztalatait alapul véve a belső ellenőrzés által tett javaslatok realizálásának utóellenőrzéséről gondoskodni kell.

Ludányhalászi Község Önkormányzatának 2026 évi belső ellenőrzési terve

Ellenőrzendő folyamatok és szervezeti egységek	Az ellenőrzésre vonatkozó stratégia (ellenőrzési cél, módszer, tartalom, tevékenység, ellenőrzési időszak)	Azonosított kockázati tényezők	Az ellenőrzés típusa	Az ellenőrzés ütemezése	Erőforrás szükségletek
Ludányhalászi Község Önkormányzat, Ludányhalászi Közös Önkormányzati Hivatal,	Tárgya: Óvodai neveléshez kapcsolódó állami normatíva igénylésének, felhasználásának és elszámolásának ellenőrzése. Célla: Annak megállapítása, hogy az óvodai neveléshez kapcsolódó állami normatívák igénylése, felhasználása és elszámolása a jogszabályokban előírtaknak megfelelően történik e. Módszere: dokumentumokon alapuló, szűrőpróbaszerű és tételes. Időszak: 2025. és 2026 év	Belső kontrollok megbízhatósága, Szabálytalanságok lehetősége Változások/jogsza bályi, személyi/ A vezetőség aggályai.	Pénzügyi ellenőrzés	Külön ütemterv szerint	Ellenőr

A belső ellenőrzés kapacitás-felmérését és munkaidő mérlegét a belső ellenőrzési terv függeléké tartalmazza.

**Szécsény Járási Önkormányzatok Területfejlesztési és Feladatellátási Társulás belső
ellenőrzési vezetőjének, munkaidő-mérlege és az Önkormányzat 2026. évi kapacitás
szükséglete**

I.

A munkaidő-mérleg meghatározásának és a kapacitás felosztásának szempontjai

Az Önkormányzat Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 119. § (3)-(4) pontja alapján az önkormányzat, a hivatala, és a felügyelt költségvetési szervek belső ellenőrzését 2015. január 1-től a **Szécsény Járási Önkormányzatok Területfejlesztési és Feladatellátási Társulás** által foglalkoztatott belső ellenőrrel látja el. A Társulás ellenőre ellátja továbbá a társult önkormányzatok és költségvetési szerveinek felügyeleti ellenőrzési tevékenységét.

A **kapacitás-felmérés** a belső ellenőrzést végző személyi állomány **létszáma, az általa ellenőrzött szervezetek, valamint a személyi állomány munkaidő-mérlegének** figyelembe vételével készült.

A Szécsény Járási Önkormányzatok Területfejlesztési és Feladatellátási Társulást által megvalósítandó feladatok:

1. Az egyes önkormányzatok stratégiai terveiben foglaltak szerint az ellenőrzött szervezeteknél rendszer-, szabályszerűségi, pénzügyi, teljesítmény-, megbízhatósági, valamint informatikai rendszerek ellenőrzésének lefolytatása.
2. Az ellenőrzések eredményeként az ellenőrzött részére megállapítások, ajánlások és javaslatok megfogalmazása a vizsgált szerv működésének eredményességének növelése, a belső kontrollok javítása és továbbfejlesztése érdekében.
3. A lefolytatott ellenőrzésekre tett intézkedések nyomon követése, az ellenőrzésekhez kapcsolódó intézkedések nyilvántartása és utóvizsgálata.
4. A nemzetközi belső ellenőrzési standardok és a belső ellenőrzési kézikönyvben rögzítettek szerint tanácsadási tevékenység ellátása.
5. Stratégiai és éves ellenőrzési tervek összeállítása, a belső ellenőr folyamatos továbbképzésének biztosítása, összefoglaló ellenőrzési jelentések elkészítése és a belső ellenőrzési kézikönyv aktualizálása.

A Társulás ellenőrzési hatáskörébe tartozó szervezetek:

Önkormányzatok/társulás száma: 15

A Társulás belső ellenőri létszám ellátottsága:

Belső ellenőr /belső ellenőrzési vezető 1 fő

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalására és a határozati javaslat elfogadására!

Határozati javaslat

Ludányhalászi Község Önkormányzat Képviselő-testületének

...../2025. (.....) határozata

Ludányhalászi Község Önkormányzat

2026 évi belső ellenőrzési tervének elfogadásáról

1. Ludányhalászi Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a határozat mellékletében foglalt tartalommal elfogadja az önkormányzat 2026. évre vonatkozó belső ellenőrzési tervét (1. melléklet)

Ludányhalászi, 2025.....

.....

Németh Ilona

Jegyző

Ludányhalászi Község Önkormányzatának 2026. évi belső ellenőrzési terve

A stratégiai terv, valamint az ezzel összhangban álló éves ellenőrzési tervek készítését – a költségvetési szervek belső ellenőrzéséről szóló 370/2011 (XII:31) Kormányrendelet határozza meg.

Az éves ellenőrzési feladatok meghatározásánál figyelembe vettük a prioritásokat, valamint a vezetői javaslatokat.

A 2026. évi ellenőrzési terv kialakítását megalapozó főbb kockázati tényezők a következők voltak:

- A működés szabályozottsága
- A szabályozás érvényesülése a gyakorlatban
- Humán erőforrás (gazdasági apparátus személyi feltételei és szakképzettsége)
- A gazdálkodási tevékenység tárgyi és információs feltételei
- A működési bevételek
- A működési kiadások
- A befektetett eszköz állomány nettó értéke
- Az alkalmazotti létszám nagysága
- Előző ellenőrzéskor megállapított hibák száma
- A belső kontrollrendszer kialakítása, működtetése

A 2026. évi ellenőrzésre javasolt terület az alábbi:

Tárgya: Óvodai neveléshez kapcsolódó állami normatíva igénylésének, felhasználásának és elszámolásának ellenőrzése.

Célja: Annak megállapítása, hogy az óvodai neveléshez kapcsolódó állami normatívák igénylése, felhasználása és elszámolása a jogszabályokban előírtaknak megfelelően történik e.

A Társulás belső ellenőri kapacitásának felosztása:

A Társulás hatáskörébe tartozó szervezetek közötti elvi kapacitás felosztás az alábbiak szerint valósul meg. Az éves ellenőrzési tervek végrehajtása során a belső ellenőrzési vezető dönt a szervezet közötti kapacitás átcsoportosításáról.

Ellenőrzések felosztása 2026. évre

Sorszám	Település	Tervezett ellenőrzés (db.)
1	Szécsény Város Önkormányzata	2
2	Ludányhalászi Község Önkormányzata	1
3	Nógrádszakál Község Önkormányzata	1
4	Piliny Község Önkormányzata	1
5	Endrefalva Község Önkormányzata	1
6	Magyargéc Község Önkormányzata	1
7	Nógrádsipek Község Önkormányzata	1
8	Nógrádmegyer Község Önkormányzata	1
9	Szalmatercs Község Önkormányzata	1
10	Szécsény Járási Önkormányzatok Területfejlesztési és Feladatellátási Társulás	1
11	Szécsényfelfalu Község Önkormányzata	1
12	Nagylóc Község Önkormányzata	1
13	Varsány Község Önkormányzata	1
14	Rimóc Község Önkormányzata	1
15	Hollókő Község Önkormányzata	1
	Összesen	16

E LŐTERJESZTÉS és előzetes hatástanulmány a helyi adókról szóló önkormányzati rendelet módosításához

Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi önkormányzat adóztatási tevékenységét a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban: Htv.) alapján és keretei között megalkotott helyi rendelet alapján végezheti. Az adózás eljárási kérdéseit az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény (továbbiakban: Art.), valamint az adóigazgatási rendtartásról szóló 2017. évi CLII. törvény (továbbiakban: Air) szabályozza.

A Htv. felhatalmazása és rendelkezései szerint a települési önkormányzat rendelettel az illetékességi területén helyi adókat vezethet be. Az önkormányzat tehát jogosult, de nem köteles helyi adót működtetni. Amennyiben az önkormányzat az adóztatás mellett dönt, azaz él azzal a törvényes jogával, hogy helyi adónemet vezet be, akkor önkormányzati rendeletet, azaz jogszabályt alkot.

Az önkormányzati adórendelet alkotásakor a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény előírásai szerint kell eljárni, vagyis a szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű.

A jogszabályban nem ismételtethető meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes, hiszen a magasabb szintű jogszabály rendelkezései akkor is érvényesek, ha azt az alacsonyabb szintű jogszabály (önkormányzati rendelet) nem veszi át, és nem ismétli meg. Mindezek alapján – tekintettel arra, hogy a helyi adóztatás rendelkezéseit, eljárási szabályait a Htv, illetve az Art. szabályozza – az önkormányzati helyi adó rendeletnek kizárólag csak azokat a rendelkezéseket kell tartalmaznia, amelyek a meghatározott adónem bevezetéséhez elengedhetetlenül szükségesek. Ennek megfelelően a rendeletnek elégséges tartalmaznia az adott adónem bevezetéséről való döntést, az adó mértékét, valamint a rendelet hatálybalépésének napját. Amennyiben az önkormányzat a törvényi kedvezményeket, mentességeket önkormányzati kedvezményekkel, mentességekkel kívánja bővíteni, akkor értelemszerűen erről is az adórendeletben kell rendelkezni.

A Htv. 6.§-ának rendelkezése alapján az Önkormányzat adó megállapítási joga a következőkre terjed ki:

- vagyoni típusú adót (építményadó, telekadó), kommunális jellegű adót, helyi iparüzési adót, vagy ezek valamelyikét bevezesse, hatályon kívül helyezze, módosítsa, azonban az évközi módosítás naptári éven belül nem súlyosbíthatja az adóalanyok adóterheit;
- meghatározza az adó bevezetésének időpontját és időtartamát;
- az adó mértékét a helyi sajátosságokhoz, az önkormányzat gazdálkodási követelményeihez és az adóalanyok teherviselő képességéhez igazodóan - az e törvényben meghatározott felső határokra (adómaximum) figyelemmel – megállapítsa. (Ez tehát egy kettős korlát: az abszolút korlát a törvényi felső adómaximum, relatív korlát a helyi sajátosság, illetve az adóalanyok teherviselő képessége)
- a törvényben meghatározott mentességeket további mentességekkel, illetőleg a kedvezményeket további kedvezményekkel kibővítsé;
- a Htv. és az adózás rendjéről szóló törvény keretei között a helyi adózás részletes szabályait meghatározza.

A helyi rendeletek évenkénti felülvizsgálata, esetleges módosítása a következő szabályok alapján lehetséges: Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Stab.tv.) 32.§-a szerint adókötelezettséget megállapító, az adóalanyok körét bővítő, az adó mértékét növelő, illetve kedvezményt, mentességet megszüntető jogszabály kihirdetése és hatályba lépése között legalább 30 napnak el kell telnie. Ezen rendelkezés az önkormányzati adórendeletekre is vonatkozik, ami azt jelenti, hogy valamely adóév január 1. napján hatályba léptetni szándékozó új adónemet bevezető, vagy a hatályos szabályozást (pl. adómérték) módosító adórendelet legkorábban a kihirdetést követő 30. napon léptethető hatályba, vagyis azt legkésőbb december 1-jéig ki kell hirdetni.

A Htv. 6.§ a) pontja előírja, hogy adóéven belül az adónemhez kapcsolódó adóteher rendeletmódosítással nem súlyosbítható, vagyis amennyiben az adórendelet módosítása új adónem bevezetésére, vagy adómérték növelésére irányul, annak évközi hatályba léptetésére nincs lehetőség, csupán január 1-jétől léphet hatályba.

A helyi adórendelet leggyakoribb módosítása elsősorban az adómértékek változtatására (emelés vagy csökkentés) irányul, így a fenti rendelkezések értelmében az adómérték emelést, illetve új adónem bevezetését legkésőbb 2025. december 1-jéig ki kell hirdetni, annak érdekében, hogy 2026. január 1-jén hatályba léptethető legyen.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet a helyi adó rendelet módosításának lehetőségét megtárgyalni. Az adómértékek 2026. évre vonatkozó emelését nem javaslom, ezért az adómértékek változatlanul történő fenntartására vonatkozóan az alábbi határozati javaslatot terjesztem a Képviselő-testület elé.

Ludányhalászi, 2025. november

Németh Ilona
jegyző

Határozat javaslat
Ludányhalászi Községi Önkormányzat
Képviselő-testületének...../2025. (XI. 27.) határozata

Ludányhalászi Községi Önkormányzat Képviselő-testülete 2026. évre vonatkozóan nem kívánja módosítani a helyi adókról szóló önkormányzati rendeletét, így 2026. évre vonatkozóan a 2025. évben hatályos helyi adó mértékek maradnak hatályban, és 2026. január 1-jétől továbbra sem kíván települési adót bevezetni.

Határidő: azonnal, 2026 évben
Felelős: Németh Ilona jegyző

**Ludányhalászi Község Önkormányzata Képviselő-testületének 13/2025. (XI. 27.)
önkormányzati rendelete**

a helyi adókról szóló 10/2015 (IX.25.) önkormányzati rendelet módosításáról

[1] Ludányhalászi Községi Önkormányzat Képviselő-testülete az önkormányzat működéséhez szükséges bevételeinek biztosítása céljából a magánszemélyek kommunális adója mentességének eltörlését tartja szükségesnek.

[2] Ludányhalászi Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében és az 5. § b) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) és h) pontjában és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. tv. 13. §. (1) bekezdés 13. pontjában meghatározott feladatkörben eljárva a következőket rendeli el:

1. §

(1) A a helyi adókról szóló 10/2015 (IX.25.) önkormányzati rendelet 3. §-a az alábbiak szerint módosul:

(2) Az adó mértéke adótárgyanként, illetve lakásbérleti jogonként 9.000,- Ft.

(3) Mentés az adó alól:

- a) a nem lakás céljára szolgáló épület, épületrész,
- b) építménnyel beépített telek,
- c) külterületi nem termőföldként nyilvántartott földterület,

(4) A lakás céljára szolgáló épület adó mértéke adótárgyanként, illetve lakásbérleti jogonként 5.000,- Ft.

2. §

Ez a rendelet 2026. január 1-jén lép hatályba.

Ludányhalászi, 2025. november 27.


Kovács Imre
polgármester


Németh Ilona
jegyző

ELŐTERJESZTÉS

Ingatlan ingyenes tulajdonba adásáról szóló szerződésben foglalt átvevői kötelezettségek teljesítéséről szóló tájékoztatási kötelezettség

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyar Nemzeti Vagyonkezelő Zrt., mint tulajdonba adó, valamint az önkormányzat, mint tulajdonba vevő között ingyenes tulajdonba adási szerződés jött létre a Ludányhalászi 843/2 és a 258 hrsz-ú ingatlanokra vonatkozóan

A szerződésben a felek rögzítették, hogy a tulajdonba vevő az ingatlanokat a szerződésekben megjelölt felhasználási célra használja, hasznosítja.

Az önkormányzat a szerződésben tájékoztatási kötelezettséget is vállalt, mely szerint minden év december 31-ig meghozott testületi határozatban elfogadott beszámoló alapján a határozat meghozatalának napját követő 30 napon belül, legkésőbb a tárgyévet követő év január 31. napjáig köteles az MNV Zrt-t tájékoztatni a célnak megfelelő hasznosításról.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés elfogadására.

Ludányhalászi, 2025. november 26.

Kovács Imre
polgármester

HATÁROZATI JAVASLATOK:

Ludányhalászi Községi Önkormányzat Képviselő-testületének .../2025. (...) határozata

A Ludányhalászi Községi Önkormányzat az állami vagyonba tartozó Ludányhalászi 843/2 hrsz-ú ingatlan ingyenes önkormányzati tulajdonba adására megállapodást kötött.

A szerződés azonosítószáma:

MNV szerződésazonosító: SZT-35904

MK szerződésazonosító: ESZ-2011/002683/001

A fenti megállapodás V.5.) pontja alapján a képviselő-testület nyilatkozik, hogy a megállapodásban előírt kötelezettség alapján

- az ingatlant nem idegenítette el, illetve
- az ingatlant a hasznosítási célnak megfelelően használja.

A testület utasítja a polgármestert, hogy nyilatkozatáról a Magyar Nemzeti Vagyonkezelő Zrt-t tájékoztassa.

Határidő: 2025. december 31.

Felelős: Kovács Imre polgármester

